



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010246465 DEL 13/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de CALARCÁ, en el departamento de QUINDÍO es categoría 5 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución SSPD 20174010177085 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de CALARCÁ, en el departamento de QUINDÍO, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus



veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”

Que, la Resolución No. 20174010177085 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el día 27 de octubre de 2017.

Que la Alcaldesa del municipio de Calarcá, mediante radicado número 20175290927872 del 2 de noviembre de 2017, presentó oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

“El proceso de certificación para la administración de los recursos del SGP – APSB vigencia 2016, cuyo trámite en proceso dentro del expediente No. 2017401351600869, ha sido adelantado a plenitud por la Secretaría de Planeación del Municipio de Calarcá Quindío, dentro de este, como es de conocimiento de dicha oficina, se adelantaron todas las actividades tendientes a obtener la certificación del municipio frente al tema relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP - APSB).

(...)

El 26 de septiembre de 2017, la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, resolvió de oficio mediante Auto N° 20174010002486, que la Alcaldía de Calarcá debía de aportar la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, en la que debía aclarar la estratificación aplicada en el ente territorial, para la vigencia 2016, estuvo o no conforme a la metodología establecida.

(...)

El requerimiento del hecho anterior, elevado por auto de pruebas que fue notificado en dos direcciones de correo electrónico, contactenos@calarca-quindio.gov.co y planeacion@calarca-quindio.gov.co, esta última la correspondiente a la Secretaría que tiene acceso al aplicativo de cargue de documentos.

(...)

No obstante la anterior Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, tomó como fecha de apertura, del correo electrónico, la que dio reporte de lectura en la otra dirección de correo electrónico y no en la dirección planeacion@calarca-quindio.gov.co, dirección electrónica la cual, es la correcta y la que le corresponde a la dependencia competente para atender la solicitud de prueba de oficio.

(...)

Téngase en cuenta que la Alcaldía Municipal de Calarcá Quindío, no ha manifestado aceptación alguna del correo contactenos@calarca-quindio.gov.co, en las comunicaciones que se han intercambiado con la Dirección Técnica de Acueducto y Alcantarillado de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

(...)

PETICIONES

PRIMERA: Como consecuencia directa de la anteriormente relación de fundamentos de hecho, respetuosamente solicito de la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, se sirva reponer la resolución No. SSPD – 20174010177085 del 29/09/2019. “por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2016”.

SEGUNDA: Doctora Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, como consecuencia directa de la reposición de la resolución No. SSPD – 20174010177085 del 29/09/2017, “por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2016” sírvase revocarla en su totalidad, por cuanto la Alcaldía de Calarcá, Quindío, aportó la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, en la que se aclaró la estratificación aplicada en el ente territorial, para la vigencia 2017, al día siguiente de haber abierto el mensaje de datos en el correo electrónico planeacion@calarca-quindio.gov.co esto, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 56 de la Ley 1437 de 2011. Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

TERCERA: Señora Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, como consecuencia directa de la reposición de la resolución No. SSPD – 20174010177085 del 29/09/2017, “por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2016” sírvase revocarla en su totalidad, por cuanto la Alcaldía de Calarcá, Quindío, aportó la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal, en la que se aclaró la estratificación aplicada en el ente territorial, para la vigencia 2016, dentro de lo establecido para estos fines por el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. 20174010177085 del 29 de septiembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

- 2.2.1. Correo electrónico de fecha 3 de octubre de 2017 dirigido a sspd@superservicios.gov.co
- 2.2.2. Confirmación de recibo de la SSPD del 3 de octubre de 2017.
- 2.2.3. Trazabilidad de la guía No. RN835600801CO
- 2.2.4. Oficio dirigido a la Directora Técnica de Gestión de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de fecha 3 de octubre de 2017.
- 2.2.5. Certificación suscrita por el Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación de fecha 3 de octubre de 2017.
- 2.2.6. Dos pantallazos del aplicativo Inspector.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Con el fin de determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con “Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”

Una vez efectuado el análisis de cada uno de los requisitos contenidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, aplicables al municipio de Calarcá para la vigencia 2016, se evidenció que la certificación de la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación, no especificaba la vigencia para la cual se aplicó la metodología nacional establecida.

Con fundamento en lo anterior, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010002486 de fecha 26 de septiembre de la anualidad en curso, con el fin de requerir al ente territorial para que aportara el documento con la precisión del caso, veamos:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

Oficiase al Alcalde del Municipio de CALARCÁ en el departamento de QUINDÍO, a fin que aporte una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que aclare si la estratificación APLICADA en el ente territorial, para la vigencia 2016, estuvo o no conforme a la metodología nacional establecida.

Con el fin de dar cumplimiento a lo ordenado en el precitado auto, se remitió al municipio de Calarcá el oficio No. SSPD 20174011343151 del 26 de septiembre del año en curso, mediante el cual se requirió al municipio aportar el respectivo documento, como se observa a continuación:



Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 20174011343151
Fecha: 26/09/2017

Página 1 de 1

CD-PROF V.10
Bogotá D.C.

Señora
YENNY ALEXANDRA TRUJILLO ALZATE
Alcaldesa Municipal
contactenos@calarca-quindio.gov.co - planeacion@calarca-quindio.gov.co

Asunto: Comunicación Auto de Pruebas - Municipio de CALARCÁ - QUINDÍO Proceso de Certificación para la administración de recursos del SGP-APSB, vigencia 2016. Expediente No. 20174013516D0909E

Estimada señora Alcaldesa:

El Despacho se encuentra adelantando el proceso de certificación del asunto, dentro del cual profirió el Auto de Pruebas No. SSPD 20174010002486 del 26 de septiembre de 2017.

A su vez, en el referido acto administrativo se fijó un término probatorio de un (1) día hábil contados a partir del recibo de la comunicación del mismo.

En este orden de ideas, se le requiere con el fin que dentro del primer (1) DÍA HÁBIL siguientes al recibo de la presente comunicación, allegue certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia 2016, está conforme a la metodología nacional establecida.

Finalmente se advierte que contra el precitado auto no procede recurso alguno.

Un cordial saludo,

BIBIANA GUERRERO PENARETTE
Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Adjunto: Auto de pruebas.

Proyecto: Juan E. Córdoba Alzate - Alrededor Grupo de Certificaciones e Informes
Aprobó: Olga María Yanguán Celis - Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Informes



Sección principal: Carrera 38 No. 34-30, Bogotá D.C. Código postal: 110221
Teléfono: 300 30 00 Fax: 300 30 00 Correo electrónico: sps@superservicios.gov.co
Página web: www.superservicios.gov.co
Bogotá, 26 de septiembre de 2017

Dicha comunicación fue recibida el 27 de septiembre de 2017, en los correos electrónicos planeacion@calarca-quindio.gov.co y contactenos@calarca-quindio.gov.co, como se observa:

Acuse de visualización
 Información detallada del acuse de visualización:
 Remitente: sspd@superservicios.gov.co
 Destinatario: planeacion@calarca-quindio.gov.co
 Asunto: COMUNICACION AUTO DE PRUEBA [20174011343151] (EMAIL CERTIFICADO de sspd@superservicios.gov.co)
 Referencia ID certificado emitido E5351228-S
 Fecha y hora de envío:
 27 de Septiembre de 2017 (10:57 GMT -05:00)
 Fecha y hora de entrega:
 27 de Septiembre de 2017 (10:57 GMT -05:00)
 Fecha y hora de visualización:
 3 de Octubre de 2017 (08:16 GMT -05:00)

Acuse de visualización
 Información detallada del acuse de visualización:
 Remitente: sspd@superservicios.gov.co
 Destinatario: contactenos@calarca-quindio.gov.co
 Asunto: COMUNICACION AUTO DE PRUEBA [20174011343151] (EMAIL CERTIFICADO de sspd@superservicios.gov.co)
 Referencia ID certificado emitido E5351227-S
 Fecha y hora de envío:
 27 de Septiembre de 2017 (10:57 GMT -05:00)
 Fecha y hora de entrega:
 27 de Septiembre de 2017 (10:57 GMT -05:00)
 Fecha y hora de visualización:
 3 de Octubre de 2017 (15:30 GMT -05:00)

De las imágenes anteriores se colige de un lado que, la comunicación en comento es clara en señalar que la prueba debía allegarse dentro del día hábil siguiente al recibo de la misma, lo cual no sucedió y de otro que, el auto de pruebas fue recibido en los dos correos electrónicos el mismo día, contrario a lo señalado por la recurrente.

En lo atinente al correo electrónico contactenos@calarca-quindio.gov.co, es de indicar que aún a la fecha, se encuentra señalado en la página web del municipio tal y como se evidencia a continuación:

Correo electrónico: contactenos@calarca-quindio.gov.co Correo electrónico Notificaciones: notificacionjudicial@calarca-quindio.gov.co
 Dirección: Carrera 24 No. 30-57 Ciudad Quindío Horario de atención: Lunes a Viernes de 7:30 a.m. a 12:00 p.m. y de 2:00 p.m. a 5:00 p.m.

Ahora bien, teniendo en cuenta que esta Superintendencia debe a más tardar el 30 de septiembre expedir los resultados del proceso de certificación y teniendo en cuenta que al 29 de ese mes el municipio no allegó lo requerido habiéndose vencido el periodo probatorio, no hubo otra opción más que decidir con base en la información que reposa en la entidad y dejar constancia de lo sucedido como en efecto se hizo en la resolución objeto de análisis.

Así las cosas, se evidencia que esta Superintendencia aplicó lo dispuesto en la Ley 1176 de 2007, reglamentada entre otras por el Decreto compilatorio No.1077 de 2015 y en razón a ello la actuación administrativa se orientó conforme a los principios de la función administrativa y el derecho fundamental al debido proceso del administrado.

No obstante lo anterior, con ánimo garantista, y teniendo en cuenta que el municipio había reportado una certificación oportunamente, este Despacho encuentra pertinente revisar si el documento que adjuntó la Alcaldesa al recurso de reposición aclara la cargada inicialmente en lo relacionado con la vigencia y si por tanto, cumple el requisito bajo estudio, veamos:



Una vez verificada la certificación allegada por la recurrente, se observa que la misma cumple con todos los elementos requeridos para acreditar el requisito que nos ocupa, toda vez que fue expedida por la autoridad competente y aclara la certificación reportada con oportunidad en el SUI, como quiera que hace constar que la estratificación aplicada en el municipio de Calarcá para la vigencia 2016 estuvo conforme a los lineamientos normativos vigentes, por lo cual se tendrá este requisito como acreditado, por cuanto las circunstancias fácticas del presente asunto así lo permiten.

En conclusión, el ente territorial logró acreditar el cumplimiento del requisito relacionado con la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación, por lo cual la resolución recurrida será revocada.

Por lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución SSPD 20174010177085 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Directora Técnica de Gestión de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR al municipio de CALARCÁ, en el departamento de QUINDÍO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente resolución a la Alcaldesa del municipio de CALARCÁ, en el departamento de QUINDÍO, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del departamento de QUINDÍO, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.



NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Erika Andrea Rubio Castillo – Abogada-Contratista del Grupo de Certificaciones e Información 
Revisó: Vanessa Benavides - Abogada-Contratista del Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente: 2017401351600869E